א׳ כסלו, תשפ״ז

11 נובמבר, 2026

לכבוד

אושרית אברמוביץ׳

<u>חשבת משרד העלייה והקליטה</u>

הנדון: <u>חוות דעת כלכלית – התקשרות כמיזם משותף עם ארגון JLIC/OU בהתאם לסעיף 2.1.3.1 להוראת תכ״ם 7.8.3</u>

רקע

המינהל לסטודנטים עולים מבקש לעודד לימודים לתואר אקדמי מלא בישראל בקרב צעירים זכאי שבות מצפון אמריקה, ועלייה לישראל. המינהל מעניק מלגות מלאות, מניפת מענים בתחום העברית האקדמית ומעטפת נרחבת לסטודנטים שבוחרים ללמוד בישראל במעמד עולה. המטרה היא למצב את הלימודים האקדמיים בישראל לתואר ראשון או שני כאופציה ראויה עבור תלמידי תיכון מארה״ב, וכאלטרנטיבה ללימודים בארה״ב - בפרט לאור העלייה באנטישמיות בקמפוסים בצפון אמריקה בשנים האחרונות. עידוד לימודים גבוהים לתואר בישראל, וחשיפת הקהילות לאפשרויות הנרחבות כולל סיוע מינהל הסטודנטים לאלה שיבחרו לעלות ארצה, יסייע רבות במאמצי המשרד לעידוד עליית צעירים.

נושא המיזם: College in Israel – עידוד לימודים אקדמיים בישראל בקרב צעירים מצפון אמריקה

שווי המימון של הארגון (כולל מע״מ): 1,884,267 ₪ .

שווי המימון של המשרד (כולל מע״מ): 1,884,267 ₪.

שווי כולל של המיזם (שנתי): שנתי: 3,768,534 ₪

תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה (1.12.2026-30.11.2027)

1. הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:

קיום המיזם המשותף כאמור מאפשר למשרד להוציא לפועל יעד אסטרטגי – עידוד צעירים יהודים מצפון אמריקה לשקול את ישראל כיעד ללימודים אקדמיים לתואר, תוך קידום חיבור למדינה ופתיחת אפשרות עתידית לעלייה. מדובר במיזם שחורג מרכישת שירותים בלבד, ומבוסס על יצירת שינוי תפיסתי בקרב קהל יעד רחב, בפיזור גיאוגרפי גדול. ביצוע המיזם המשותף עם גוף בעל היכרות טובה עם השטח, בעל נגישות שפתית ותרבותית ענפה לקהל היעד ובעל תשתית קיימת, מאפשר למשרד למנף את ניסיונו, מערכות ההפצה שלו והקשרים הרבים שנבנו לאורך שנים, לטובת קידום מטרה לאומית מרכזית - עידוד עליית צעירים וסטודנטים.

2. קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:

התקשרות במודל של מיזם משותף עם ארגון ללא כוונת רווח יוצרת שותפות מלאה המבוססת על מטרה ציבורית משותפת ולא על אינטרס כלכלי. בניגוד להתקשרות רגילה במכרז, השותף במיזם מביא תרומה כספית עצמאית מהותית (50% מהמימון), מחויבות להצלחת התכנית ויכולת לפעול בגמישות, במהירות ובאמינות מול קהלי היעד. בנוסף, לו היה נבחר ספק אחר במכרז רגיל, היה עליו

לבנות תשתית ייעודית או לרכוש שירותים מגופים מתווכים – דבר שהיה מייקר את עלות ההפעלה ומאריך את זמן הביצוע. בכך, המיזם המשותף מהווה פתרון יעיל יותר, משתלם יותר, חזק מהותית בתמריץ לשותפות ועשיר יותר מבחינה תכנית.

3. הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

JLIC/OU הוא הארגון היחיד כיום שפועל בשוטף מול כלל קהלי היעד של המיזם – תלמידי תיכון יהודיים, קהילות יהודיות בצפון אמריקה, סטודנטים בקמפוסים בארה"ב, ומסגרות gap year. לארגון תשתית מבוססת עם פעילות רציפה ביותר מ־60 תיכונים, מעל 100 קמפוסים ו־120 קהילות. הארגון מפעיל את תנועת הנוער הגדולה בצפון אמריקה (NCSY), ומוביל תכניות ייעוץ, הכוונה וקליטה עבור צעירים זכאי חוק השבות. בישראל, פועל הארגון מזה למעלה מ־40 שנה ומוכר כגורם מוביל בתחום קליטת העולים דוברי האנגלית. כל אלה מהווים בסיס מובהק לכך שהספק הוא בעל מומחיות ייחודית, ניסיון מוכח, פריסה תפעולית ויכולת ביצוע אפקטיבית שאין לגופים אחרים.

4. קיים יתרון כלכלי בעריכת התקשרות כמיזם משותף

היתרון הכלכלי בהתקשרות כמיזם משותף מתבטא בהתמחות הארגון מול קהל היעד, בניסיון שצבר בעבודה מול המשרד במיזם זה ובהיקף ההשתתפות של הארגון השותף – אשר משקיע 50% מהמימון ממקורותיו העצמאיים. בכך מצטמצמת ההוצאה התקציבית של המשרד תוך שמירה על היקף פעילות רחב.

בשנה האחרונה המשרד קיים עם הארגון מיזם משותף בפרויקט זה, כאשר המיזם כלל תקופת היערכות בת שלושה חודשים במסגרתה נדרש ה-OU לבנות תשתית ייעודית למיזם המשותף, כהרחבה והתאמה של התשתית הקיימת של הארגון. התשתית הנוספת כללה גיוס כוח אדם, יצירת קשר עם בתי הספר ומסגרות הלימוד ועוד.

במהלך שנת הפעילות, הארגון עמד בכלל היעדים המקצועיים בהצלחה יתרה. העמידה ביעדים בשנה הראשונה לאחר היערכות קצרה מעידה על התשתית האיתנה של הארגון לקיום הפעילות, בארץ ובחו"ל. במכרז פתוח, ספק אחר היה נדרש להקים תשתית זו מהיסוד, דבר שהיה כרוך בעלויות גבוהות יותר וזמן הכנה והיערכות ממושך. שילוב זה – של השקעה עצמאית, תשתית מוכחת ומומחיות מקצועית – הופך את ההתקשרות למשתלמת יותר עבור המדינה מבחינה כלכלית.

בנוסף, התשתית הקיימת של הספק – כולל מערכות הפצה, כוח אדם, קשרים עם מוסדות חינוך, אוניברסיטאות וקהילות, והעובדה שכלל ההיערכות הנוספת לביצוע המיזם כבר בוצעה – מאפשרת התחלה מיידית של המיזם ללא עלות הקמה.

סיכום:

בהתבסס על הניתוח לעיל, חוות דעתנו המקצועית היא כי קיימים כל התנאים הנדרשים לאישור ההתקשרות כמיזם משותף לפי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, הן מהבחינה הכלכלית והן מהבחינה המקצועית. ההתקשרות צפויה להביא לתוצאה אפקטיבית, מדידה וחסכונית יותר לעומת חלופות אחרות.

בברכה,

מירי כהן אדלשטיין

ראש המינהל לסטודנטים עולים